

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБОРОТА ЭЛЕКТРОННОЙ ИНФОРМАЦИИ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

И.Ш. Мухаметзянов

В настоящее время, до вступления в силу IV части ГК РФ оборот электронной информации, в том числе и в сфере образования, регулируется несколькими нормативными актами. Это ч. 4 ст. 29 Конституции РФ в вопросе права на доступ к информации: «Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом»; ч.3, ст. 55 Конституции РФ: «Все граждане Российской Федерации равны в праве получения и распространения информации. Ограничения могут налагаться только на информацию, защита которой необходима для сохранения основ конституционного строя»; Закон № 149-ФЗ от 27.07.2006 г. «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»[4]; Закон № 5351-1 от 9.07.1993 г. «Об авторском праве и смежных правах» в редакции ФЗ от 19.07.1995 г. № 110-ФЗ и № 72-ФЗ от 20.07. 2004 г. [5]; Закон №3523-1 от 23.09.1992 г. «О правовой охране программ для электронных вычислительных машин и баз данных» [6] и целый ряд других.

Федеральным законом РФ от 18.12.2006 г. № 231-ФЗ [7] с 01.01.2008 г. вводится в действие четвертая часть Гражданского кодекса Российской Федерации [8]. Этим же законом отменяется действие законов «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», «Об авторском праве и смежных правах», «О правовой охране программ для электронных вычислительных машин и баз данных» и ряд других нормативных актов. Все они, в той или иной степени, вошли в состав четвертой части Гражданского кодекса РФ. В связи с этим с 01.01.2008 г. изменяются и некоторые положения в части создания и оборота электронной информации и программ для ЭВМ, в том числе и в сфере образования.

Для выявления состава специальных нормативных правовых актов законодательства в области создания и распространения информации, в том числе и в сфере информатизации образования, а также отдельных информационно-правовых норм проанализируем отношения, возникающие при создании и распространении отдельных видов электронной информации.

К такой информации в образовании относится: электронная библиотека [3]; электронное издание образовательного назначения [2]; электронное издание учебного назначения [3]; электронное методическое пособие [2]; электронное учебное пособие [2]; электронные тесты [2]; электронные учебные издания (ГОСТ 7.83-2001. Электронные издания. Основные выходы и выходные сведения [9] (Различия между «изданиями» и «ресурсами» к настоящему времени нигде не зафиксированы). Некоторые «ресурсы» не могут быть «изданы» на отчуждаемых материальных носителях и/или не нуждаются в таком «издании». К «ресурсам» относятся, например, web-страницы, сайты и базы данных [10], размещенные в Интернет [2]; электронные учебные материалы [2]; электронный словарь [3]; электронный учебник [1, 3] и т.д.

Постановлением Правительства РФ от 28.08.2001 г. № 630 «О Федеральной целевой программе «Развитие единой образовательной информационной среды (2001–2005 гг.)» (с изменениями от 23.10.2002 г., 06.09.2004 г.) в части экспертизы электронной составляющей учебных изданий посвящен целый раздел, согласно которому «В ходе реализации Программы должна быть создана информационно-производственная база для разработки и тиражирования электронных учебных материалов (электронные учебники и справочники, энциклопедии, видеофильмы, мультимедийные средства, средства тестирования учащихся и др.) для индивидуальных и коллективных форм обучения...» [11]. При подготовке учебников необходимо руководствоваться ГОСТ 7.60-2003 «Издания. Основные виды» [12]. В нем различаются как печатные, так и электронные издания.

Согласно ГОСТу: «Учебник – учебное издание, содержащее систематическое изложение учебной дисциплины (ее раздела, части), соответствующее учебной программе, и официально утвержденное в качестве данного вида издания». Пункт 23 ст. 32 Закона «Об образовании» [13] относит выбор учебников из утвержденных федеральных перечней учебников, рекомендованных (допущенных) к использованию в образовательном процессе к компетенции и ответственности образовательного учреждения [14]. Согласно приказу Минобрнауки РФ № 10 от 15.01.2007 г. [15] с 01.02.2007 г. отменяется существовавшее ранее (приказ Минобрнауки РФ от 21.10.2004 г. № 95 «Об обеспечении проведения экспертизы учебников (учебных пособий)») грифование учебных изданий («Рекомендовано Минобрнауки России...» и «Допущено Минобрнауки России...») и вводится их рецензирование. В перечне «Учебники для общего образования, включенные в федеральные перечни учебников на 2007/08 учебный год...» электронные учебники отдельно не выделяются [16].

Программа для ЭВМ – это объективная форма представления совокупности данных и команд, предназначенных для функционирования электронных вычислительных машин и других компьютерных устройств с целью получения определенного результата. Под программой для ЭВМ подразумеваются также подготовительные материалы, полученные в ходе ее разработки, и порождаемые ею аудиовизуальные отображения (Закон РФ от 23.09. 1992 г. № 3523-1 «О правовой охране программ для электронных вычислительных машин и баз данных»).

Отдельные вопросы правового регулирования в сфере компьютерных программ рассматриваются в ФЗ РФ № 3523-1 от 23.09.1992 г. «О правовой охране программ для электронных вычислительных машин и баз данных» (в ред. ФЗ № 177-ФЗ от 24.12.2002 г.) [6]. В соответствии с ФЗ от 09.07.1993 г. № 5351-1 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об авторском праве и

смежных правах» [17] документированная информация в виде произведения сама по себе является результатом творчества, охраняемым авторским правом, и поэтому не требует специальной дополнительной защиты. Именно в результате документирования автор закрепляет свои исключительные права на нее. Такая документированная информация включается в оборот открыто, как правило, путем тиражирования оригинала произведения. Причем автор заинтересован в широком тиражировании и распространении его произведения при соблюдении личных имущественных прав.

Согласно п. 1 ст. 1259 ГК РФ «Объекты авторских прав» к объектам авторских прав относятся, в том числе, и программы для ЭВМ, которые охраняются как литературные произведения. Авторские права распространяются как на обнародованные, так и на необнародованные произведения, выраженные в объективной форме, в том числе в письменной, устной форме (в виде публичного произнесения, публичного исполнения и иной подобной форме), в форме изображения, в форме звуко- или видеозаписи, в объемно-пространственной форме. Согласно п. 4 этой статьи для возникновения, осуществления и защиты авторских прав не требуется регистрация произведения или соблюдение каких-либо иных формальностей. Но в то же время, в отношении программ для ЭВМ и баз данных возможна регистрация, осуществляемая по желанию правообладателя в соответствии с правилами ст. 1262 ГК РФ – «Государственная регистрация программ для ЭВМ и баз данных». Правообладатель в течение срока действия исключительного права на программу для ЭВМ или на базу данных может по своему желанию зарегистрировать такую программу или такую базу данных в федеральном органе исполнительной власти по интеллектуальной собственности. Программы для ЭВМ и базы данных, в которых содержатся сведения, составляющие государственную тайну, государственной регистрации не подлежат. Лицо, подавшее заявку на государственную регистрацию (заявитель), несет ответственность за разглашение сведений о программах для ЭВМ и базах данных, в которых содержатся сведения, составляющие государственную тайну, в

соответствии с законодательством Российской Федерации. Заявка на государственную регистрацию программы для ЭВМ или базы данных (заявка на регистрацию) должна относиться к одной программе для ЭВМ или к одной базе данных. Правила оформления заявки на регистрацию устанавливает федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий нормативно-правовое регулирование в сфере интеллектуальной собственности. На основании заявки на регистрацию федеральный орган исполнительной власти по интеллектуальной собственности проверяет наличие необходимых документов и материалов, их соответствие требованиям, предусмотренным пунктом 2 данной статьи. При положительном результате проверки указанный федеральный орган вносит программу для ЭВМ или базу данных соответственно в Реестр программ для ЭВМ и в Реестр баз данных, выдает заявителю свидетельство о государственной регистрации и публикует сведения о зарегистрированной программе для ЭВМ или базе данных в официальном бюллетене этого органа. По запросу указанного федерального органа либо по собственной инициативе автор или иной правообладатель вправе до публикации сведений в официальном бюллетене дополнять, уточнять и исправлять документы и материалы, содержащиеся в заявке на регистрацию. Порядок государственной регистрации программ для ЭВМ и баз данных, формы свидетельств о государственной регистрации, перечень указываемых в них сведений и перечень сведений, публикуемых в официальном бюллетене федерального органа исполнительной власти по интеллектуальной собственности, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативно-правовое регулирование в сфере интеллектуальной собственности. Несовершенство действующего законодательства по регистрации и защите авторских прав подтверждается и возможностью регистрации объектов с одинаковыми названиями (пример – регистрация в России программы для ЭВМ «Windows Vista» [18]). Договоры об отчуждении исключительного права на зарегистрированные программы для ЭВМ или базу данных и переход исключительного права на такую программу или базу данных к другим лицам без

договора подлежат государственной регистрации в федеральном органе исполнительной власти по интеллектуальной собственности. Сведения об изменении обладателя исключительного права вносятся в Реестр программ для ЭВМ или в Реестр баз данных на основании зарегистрированного договора или иного правоустанавливающего документа и публикуются в официальном бюллетене федерального органа исполнительной власти по интеллектуальной собственности. Сведения, внесенные в Реестр программ для ЭВМ или в Реестр баз данных, считаются достоверными, поскольку не доказано иное. Ответственность за достоверность предоставленных для государственной регистрации сведений несет заявитель. Согласно ст. 1269 ГК РФ «Право на отзыв» автор имеет право отказаться от ранее принятого решения об обнародовании произведения (право на отзыв) при условии возмещения лицу, которому отчуждено исключительное право на произведение или предоставлено право использования произведения, причиненных таким решением убытков. Если произведение уже обнародовано, автор также обязан публично оповестить о его отзыве. При этом автор вправе изъять из обращения ранее выпущенные экземпляры произведения, возместив причиненные этим убытки. Но правила данной статьи не применяются к программам для ЭВМ.

Программы для ЭВМ, электронные издания [19] (как и базы данных) могут быть репродуцированы. Единицами учета фонда электронных изданий являются: дискета и оптический диск (CD-ROM и мультимедиа), а также название. Дискета-приложение не учитывается как отдельный экземпляр, если представляет собой вкладку (вложение) в издание. Закон особо оговаривает, что репрографическое [10] (факсимильное воспроизведение в любых размере и форме одного или более экземпляров оригиналов или копий письменных и других графических произведений путем фотокопирования или с помощью других технических средств, иных, чем издание) воспроизведение не включает в себя хранение или воспроизведение «указанных копий» в электронной (включая цифровую), оптической или иной машиночитаемой форме. Закон не конкретизирует, о каких

копиях идет речь – копиях первоисточников или о копиях, которые получаются в результате репродуцирования. Таким образом, оригиналы произведения могут быть представлены в цифровой форме и в такой же форме репродуцированы. Вместе с тем, закон не накладывает ограничений на форму представления экземпляров произведения полученных в результате репродуцирования. Возможно представление как оригиналов, так и копий, с которых производится репродуцирование в цифровой форме, при этом полученные экземпляры могут быть представлены исключительно в традиционных форматах. Следовательно, воспроизведение на периферийных устройствах ЭВМ (принтерах и т.д.) электронных изданий (в том числе цифровых образовательных ресурсов) отвечает критериям репродуцирования, когда репродуцируются отдельные произведения в составе изданий, представленные в цифровой письменной или графической форме. Согласно ст. 1274 ГК РФ репродуцирование не включает воспроизведение произведения или хранение его копий в электронной (в том числе в цифровой), оптической или иной машиночитаемой форме. Но в случае, если с этой цифровой копии (временной копии) производится тиражирование, например, в бумажном виде, то это уже относится к репродуцированию. Примером может служить тиражирование (репродуцирование) цифровых (электронных) учебных материалов из библиотеки учебного заведения. Согласно ст. 1274 ГК РФ «Свободное использование произведения в информационных, научных, учебных или культурных целях» в случае, когда библиотека предоставляет экземпляры произведений, выраженные в цифровой форме во временное безвозмездное пользование, то они могут предоставляться только в помещениях библиотек при условии исключения возможности создать копии этих произведений в цифровой форме. Хотя ст. 1273 ГК РФ «Свободное воспроизведение произведения в личных целях» допускает без согласия автора или иного правообладателя и без выплаты вознаграждения воспроизведение гражданином исключительно в личных целях правомерно обнародованного произведения, в том числе и (п.3) воспроизведение программ для ЭВМ. Ст. 1280 ГК РФ «Свободное воспроизведение программ для

ЭВМ и баз данных. Декомпилирование программ для ЭВМ» разрешает данное воспроизведение только в строго оговоренных рамках. Применение положений статьи 1280 ГК РФ не должно наносить неоправданный ущерб нормальному использованию программы для ЭВМ или базы данных и не должно ущемлять необоснованным образом законные интересы автора или иного правообладателя. Таким образом, фактически использование цифровых образовательных ресурсов для учебных целей в рамках образовательной деятельности в учебном заведении возможно только в условиях библиотеки учебного заведения или официального приобретения отдельным пользователем его дополнительной копии.

Моментом начала возникновения права на использование программы для ЭВМ (п. 3, ст. 1286 ГК РФ) определяется в соответствии с положениями лицензионных договоров о предоставлении права использования программы для ЭВМ или базы данных, или с момента заключения каждым пользователем с соответствующим правообладателем договора присоединения. Условия договора должны быть изложены на приобретаемом экземпляре программ или баз данных либо на упаковке экземпляра. Начало использования таких программ или баз данных пользователем, как оно определяется этими условиями, означает согласие пользователя на заключение договора и возникновение права у правообладателя на вознаграждение за использование пользователем произведения (при возмездном договоре).

Следует отметить определенные недоработки законодательства об авторском праве и смежных правах. К сожалению, в соответствии с этим законодательством до сих пор не защищаются такие важные результаты творческой деятельности, как идеи, методы, концепции и т.п. Не полностью решена проблема защиты авторских прав при распространении документированной информации в информационных сетях (Интернет). Согласно ст. 1350 ГК РФ «Условия патентоспособности изобретения» (п. 5, пп. 5) программы для ЭВМ не являются изобретением.

Лицо, правомерно владеющее экземпляром программы для ЭВМ, вправе без согласия правообладателя и без выплаты дополнительного вознаграждения изучать, исследовать или испытывать функционирование такой программы в целях определения идей и принципов, лежащих в основе любого элемента программы для ЭВМ, путем осуществления действий, предусмотренных пп. 1 п. 1 статьи 1280 ГК РФ. Это же лицо вправе без согласия правообладателя и без выплаты дополнительного вознаграждения воспроизвести и преобразовать объектный код в исходный текст (декомпилировать программу для ЭВМ) или поручить иным лицам осуществить эти действия, если они необходимы для достижения способности к взаимодействию независимо разработанной этим лицом программы для ЭВМ с другими программами, которые могут взаимодействовать с декомпилируемой программой, при соблюдении следующих условий: информация, необходимая для достижения способности к взаимодействию, ранее не была доступна этому лицу из других источников; указанные действия осуществляются в отношении только тех частей декомпилируемой программы для ЭВМ, которые необходимы для достижения способности к взаимодействию; информация, полученная в результате декомпилирования, может использоваться лишь для достижения способности к взаимодействию независимо разработанной программы для ЭВМ с другими программами, не может передаваться иным лицам, за исключением случаев, когда это необходимо для достижения способности к взаимодействию независимо разработанной программы для ЭВМ с другими программами, а также не может использоваться для разработки программы для ЭВМ, по своему виду существенно схожей с декомпилируемой программой для ЭВМ, или для осуществления другого действия, нарушающего исключительное право на программу для ЭВМ.

Литература

1. Зайнутдинова Л.Х. Создание и применение электронных учебников (на примере общетехнических дисциплин). – Астрахань: ЦНТЭП, 1999.

2. Роберт И.В. Толкование слов и словосочетаний понятийного аппарата информатизации образования // Информатика и образование. 2004. № 6. С. 63–70.

3. Теоретические основы создания образовательных электронных изданий / М.И. Беляев, В.М. Вымятнин, С.Г. Григорьев и др. Томск: Изд-во Том. ун-та, 2002.

4. <http://www.rg.ru/2006/07/29/informacia-dok.html>

5. <http://www.garant.ru/law/10001423-001.htm>

6. <http://www.businessinfo.ru/document53.html>

7. <http://www.rg.ru/2006/12/22/kodeks-vvedenie-dok.html>

8. <http://www.rg.ru/2006/12/22/grazhdansky-kodeks.html>

9. <http://www.biznespoint.ru/article1324.html>

10. <http://www.garant.ru/law/10001423-001.htm#420>

11. <http://www.edu.ru/legal/public/default.asp?no=1486371#1100>

12. <http://www.bookchamber.ru/sibdPublications.htm>

13. <http://www.garant.ru/law/10064235-000.htm>

14. <http://www.garant.ru/law/10064235-003.htm>

15. http://www.edu.ru/db-mon/mo/Data/d_07/m10.html

16. <http://www.mon.gov.ru/news/announce/3329/>

17. <http://www.rg.ru/2004/07/28/piraty-doc.html>

18. <http://www.cnews.ru/news/top/index.shtml?2007/01/23/232521>

19. <http://web1.law.edu.ru/norm/norm.asp?>

[normID=1166892&subID=100058843,100058844,100058848#text\)](#)